

**ועדה לפי תקנה 25 לתקנות בריאות העם
(עוסקים בסייעוד בבתי חולים) התשמ"ט-1988
ותקנות 15 ו-16 לתקנות בריאות העם (צוות סיעודי במרפאות) התשמ"א-1981**

תאריך 4 בפברואר 2007

לכבוד
המנהל הכללי של משרד הבריאות
כבי המנהל הכללי,

בענין: עוה"ד שרה-שרלב
מהמחלקה המשפטית של משרד הבריאות **הקובלת**

נ ג ד

האחות חיון אסתר, אחות מעשית
מסי רישום ממשלתי [REDACTED]
באמצעות ב"כ עוה"ד בנו גדות **הנקבלת**

הנדון: דין וחשבון לפי תקנה 16 (א) לתקנות בריאות העם
(צוות סיעודי במרפאות) התשמ"א-1981

1. בתאריך 13 בספטמבר 2006, הגישה עוה"ד שרה-שרלב, מיחידת הדין המשמעתית במשרד הבריאות, (להלן – הקובלת), למנהל הכללי של משרד הבריאות, (להלן – המנהל), קובלנה (להלן הקובלנה), נגד **האחות אסתר חיון**, אחות מעשית (להלן "הנקבלת"), על כי גילתה התנהגות שאינה הולמת את מקצוע הסיעוד, כאמור בתקנה 15(1) לתקנות בריאות העם (צוות סיעודי במרפאות) התשמ"א-1981 (להלן "התקנות"), בכך שזייפה מסמך, הגישה מסמך מזוייף ומסרה מידע כוזב להנהלת בית הספר לסיעוד ע"ש זיו בצפת (להלן "ביה"ס"), בדבר חיסונים שהיתה צריכה להשלים;

2. העובדות אשר שימשו רקע לקובלנה ואשר פורטו בה הינן:

- א. בתקופה הרלוונטית לכתב הקובלנה, בעת שלמדה במסגרת תוכנית הסבת אחיות מעשיות [REDACTED] לתואר אחות מוסמכת, התבקשה הנקבלת, ביום 17 בינואר 2006, להציג בפני הנהלת ביה"ס אישור על חיסונים שנדרשה להשלים, טרם התחלת ההתנסות הקלינית;
- ב. במספר פגישות שהתקיימו במהלך חדש יוני 2006, דיווחה הנקבלת על השלמת כל החיסונים הנדרשים והציגה על כך אישור ופלט מחדש;
- ג. בשל חשד שהתעורר, זומנה הנקבלת לשימוע בפני הגבי לבנה עוגני מנהלת ההתנסויות בביה"ס, ובפגישה שהתקיימה ביום 25 ביוני 2006, הודתה הנקבלת כי היא לא חוסנה, וכי המסמכים שהגישה הינם מזוייפים;

3. בתאריך 20 בספטמבר 2006, מנית אותנו להיות ועדה שתדון בקובלנה, וביום 23 בינואר 2007, קיימה הועדה ישיבה פומבית בהשתתפות הנקבלת ובא-כחה;

4. בראשית הישיבה, ביום 23 בינואר 2007, הודתה הנקבלת בפנינו בעובדות ובאישומים הכלולים בכתב הקובלנה;

על יסוד הודאת הנקבלת, הרשיעה אותה הועדה בהתנהגות שאינה הולמת את מקצוע הסייעוד, כאמור בתקנה 15(1) לתקנות - וזאת על פי העובדות הכלולות בכתב הקובלנה, שבהן הודתה הנקבלת;

בעקבות הרשעת הנקבלת כאמור, הציגו הצדדים את טיעוניהם לגבי אמצעי המשמעת שייכללו בהמלצת הועדה למנהל הכללי של משרד הבריאות;

5. עמדות הצדדים

עמדת ב"כ הקובלת, עוה"ד שי אילן -

- (א) מעשה הנקבלת פגעו, ופוגעים, ביחסי האמון האמורים לשרור בין הגורמים המטפלים במטופלים, ומהם הרופאים, ועובדי הסייעוד;
- (ב) נוכח החומרה שיש ליחס למעשי הזיוף בהם הודתה הנקבלת, ובמאמץ לגבש בעבודת הסייעוד יחסי אמון תקינים תוך מניעת חשש לזיופים, מומלץ לנקוט כלפיה באמצעי המשמעת החריף של התליית רשיונה - לתקופה;
- (ג) מאחר שהנקבלת הביעה חרטה על מעשיה, ומתוך הכרה כי קיימת לנקבלת זכות בסיסית להמשיך לעסוק במיקצועה -

מתבקשת הועדה להמליץ בפני המנהל הכללי של משרד הבריאות על התליית רשיונה של הנקבלת אסתר חיון לשלושה חדשים;

בתום חודשי ההתליה, תוכל הנקבלת לבקש היתר זמני לעבודה כאחות מעשית למשך שנה אחת בתנאים הבאים -

עבודת הנקבלת תהא במוסד רפואי מוכר על ידי משרד הבריאות;

עבודת הנקבלת תהא בפקוח אחות אחראית במחלקה בה תעבוד, או בפקוחה של מנהלת הסייעוד באותו מוסד;

בתום שנת העבודה בפקוח, כאמור, ועם הצגת תווית דעת חיובית של מנהלת הסייעוד במוסד בו עבדה, על עבודתה במשך אותה שנה, וכן עם הצגת אישור מטעם המשטרה על העדר רישום פלילי -

תוכל הנקבלת להגיש בקשה להרשם בפנקס לרישום הסגל סיעודי - רישום קבוע;

- (ד) הסדר דומה הומלץ, בנסיבות דומות, לאחות הגב' אלבינה ירמולניק, ובקשת משרד הבריאות היא כי מתכונת אותו הסדר תומלץ גם לגבי הנקבלת אסתר חיון;

עמדת בא-כח הנקבלת

- (א) הנקבלת מצויה בקשיים כלכליים ומשפחתיים; לנקבלת חמישה ילדים, והיא מצויה עתה בהליכי גרושין, ואף בהליכים לפנויה מדירת מגוריה;
- (ב) מעשה הנקבלת נעשה בלחץ נסיבות המשפחה; הנקבלת מודה בטעותה, מצרה עליה מאד, ומביעה חרטה כנה;
- (ג) הנקבלת לא עובדת משנת 2002, היא מעוניינת לחזור לעבודה, וכן להשלים את למודיה;

ברשות הועדה פנתה אליה הנקבלת בדברים - המעשה נעשה שלא בודון; מערכת הגרושין ניתבה את הנקבלת למצבים קשים; הנקבלת בטוחה שלא תחזור למצב של שינוי מסמכים ומעשים בלתי חוקיים; הנקבלת מבקשת סליחה על טעותה;

עמדת הועדה, דיון והמלצה

.6

(א) רגישות מיוחדת אמורה להיות לגבי רף האמון של עובדי הבריאות לרבות אחים ואחיות; בטיחות והטיפול הסיעודי מושפעים מיושרה המקצועי של האחות; שבר אמון הנובע ממעשי זיוף עלול לחבל באוירה המקצועית החיובית שאמורה לשרור בין מטופל והאח או האחות המטפלים בו;

(ב) פגימה בהתנהגות המוסרית של עובד סיעוד, בחייו הפרטיים, אף שלא במהלך טיפול ישיר במטופל, עלולה לגלוש ליצירת דפוס התנהגות בלתי אמין אל מערכת העבודה הישירה שבין עובד הסיעוד ובין מטופליו, שחלק מהם עלולים להיות סעודיים או חסרי ישע שאין להם אפשרות של ביקורת ואבחנה כלפי מעשי המטפל;

(ג) במעשי הנקבלת, בנסיגה להצטרף, תוך מעשי מרמה, להתחלת ההתנסות הקלינית, על פי הודאתה, היא הפרה נהלים קיימים בנושא;

(ד) במגמה לאיחוד התגובה כלפי ארועים דומים, רואה הועדה בחיוב את הצעת משרד הבריאות לנקוט כלפי הנקבלת באותם צעדים משמעותיים, בדומה לתגובה שכבר הוצעה לגבי אחות אחרת, ולפיכך -

המלצתנו אליך כבי המנהל הכללי היא כי -

כי תפעיל את הסמכות המסורה לך בתקנה 15 לתקנות, ותתלה את רשימה של האחות המעשית אסתר חיון לשלושה חודשים כענישה על הכשל במעשה זיוף שביצעה בדיווח שקרי על השלמת החיסונים אותם נדרשה לעבור, ובהצגת אישורים כוזבים לגבי חיסונים שלא בוצעו; תגובה זאת אמורה להוות גם אות אזהרה מקצועי לעובדי הסיעוד, להסדרת כל נסיון לבצע מעשי זיוף.

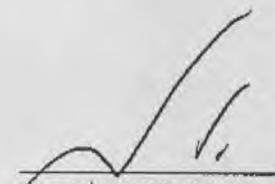
בנוסף להמלצתנו לגבי התגובה המשמעתית, ממליצים אנו כי -

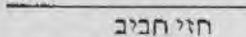
אם הנקבלת תהא מעוניינת לעסוק בסיעוד אחרי תקופת התליית רשימה כאמור - יותר לה לעסוק בסיעוד שנה אחת על פי היתר זמני, כאמור בתקנה 12 לתקנות, וזאת רק רפואי במוסד המוכר על ידי משרד הבריאות, ובפיקוח אחות מוסמכת האחראית באותו מוסד או מנהלת הסיעוד שלו;

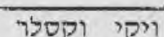
בתום שנת העבודה בפיקוח, כאמור - תוכל הנקבלת להגיש למינהל הסיעוד בקשה להחזרת שמה לפנקס הסגל הסיעודי - וזאת רק ועל בסיס חוות דעת חיובית של מנהלת הסיעוד במקום בו עבדה הנקבלת במשך שנת העבודה שבפיקוח;

לבקשתה תצרך הנקבלת אישור המשטרה על העדר רישום פלילי; מינהל הסיעוד ישקול את בקשת הנקבלת להחזרת שמה לפנקס הסגל הסיעודי.

ניתן היום


עו"ד יעקב לוי
נציג הוועץ המשפטי
לממשלה


חזי חביב
נציג הסתדרות האחים
והאחיות


ויקי וקסלר
יו"ר